

المرصد اللبناني لحقوق
العمال والموظفين



نتائج رصد التشريعات والمراسيم الصادرة خلال العام 2023



شهدنا خلال العام ٢٠٢٣ إستمراراً للإنهيار المالي والاقتصادي وتفاقمًا للأزمة الاجتماعية الناتجة عن هذا الانهيار، على جميع المستويات المعيشية، حيث إرتفع مؤشر الاسعار فوق ال ٥٠ ضعفاً في الوقت التي لم ترتفع الرواتب أكثر من ٦ او ٨ أضعاف، مما يعني التراجع في القدرة الشرائية لعموم اللبنانيين، وترافق ذلك مع شلل وتعطل عمل إدارات الدولة ومؤسساتها الخدمية، وإستمرار عجز الهيئات الدستورية من إنتخاب رئيس للجمهورية والذي شكّل سبباً في تعطل أدوار الهيئات وعدم انتظام عمل المؤسسات والوزارات، حيث باتت الحكومة حكومة تصريف أعمال، وامتد ذلك تعطيلاً وشللاً في عمل المجلس النيابي وتعطل دوره التشريعي والتراجع في أداء الوزارات وتأمينها للخدمات وإدارة شؤون الموظفين، ومن أبرز مظاهر ونتائج هذه الازمة تعطل أو التراجع الكبير جداً في أعمال التشريع وسنّ القوانين وإصدار المراسيم، حيث أدى ذلك الى تعطل دور الدولة في تسيير حياة وشؤون المواطني ، وأدى الى تفاقمها.

نتائج رصد وتيرة التشريع وإصدار القوانين والمراسيم:

المراسيم:

أظهرت عملية الرصد تراجعاً كبيراً في عدد المراسيم الصادرة بين العام ٢٠٢٠ والعام ٢٠٢٣، إذ قدّرت مراسيم الفتوة الأولى بالمئات في حين لم يقر في العام ٢٠٢٣ سوى ١٨ مرسوماً وقانونين.

أشارت المعطيات الواردة في مراسيم وقرارات الحكومة اللبنانية، إنّ أكثر من ٩٨ % منها، يتناول بنوداً روتينية، تتعلّق بقبول هبات دولية، وأحالة موظفين على التقاعد، وتأسيس جمعيات محلية، ونقل سلف خزينة للوزرات، لتسيير المرفق العام، إبرازها، لوزارة الداخلية، ما يؤشر الى اهتمام حكومة تصريف الأعمال بالشأن الأمني، لاسيّما وإن مراسيم وقرارات وزارة الداخلية تتعلّق بقبول الهبات والمساعدات من الجهات المانحة.

القوانين:

أمّا القانونين اليتيمين الذين اقترهما مجلس النواب، يتناولان تعديل بعض احكام قانون الضمان الاجتماعي وهي المادة المتعلقة بالمرأة العاملة وأولادها، وقانون انشاء نظام التقاعد والحماية الاجتماعية.

جدول المراسيم في وزارة التربية في العام ٢٠٢٣

رقم المرسوم	تاريخ المرسوم	الفئة المستهدفة	موضوع المرسوم	ملاحظات
رقم ١٠٩٦٧ ت	٢٠٢٣/٢/٦	المتعاقدون في المدارس والثانويات والمعاهد والمدارس الفنية الرسمية على مختلف مسمياتهم	بدل نقل يومي بقيمة ١٩٢ ألف ليرة عن كل يوم عمل عن ٣ أيام/ أسبوعياً كحد أقصى، على ان لا يقل عدد حصص التدريس اليومية عن ثلاثة خلال كل يوم	تعرض هيئات الأساتذة المتعاقدين على تأخر دفع البدلات، للنقل أو التدريس
رقم ١١٢٣٢	٢٠٢٣/٤/١٨	الهيئة التعليمية في المعهد الموسيقي الوطني، والموسيقيين في الفرقة السمفونية الوطنية	دفع المساعدة الاجتماعية وزيادة المنصوص عليها في المادة ١١١ من قانون الموازنة العامة للعام ٢٠٢٢ البالغة سبعة أضعاف أساس الراتب، كما اعطيت للأساتذة، وتعديل أجر ساعة التدريس للهيئة التعليمية المتعاقدة كما اعطيت للمتعاقدين في التعليم الأكاديمي، وتعويض النقل المؤقت ٢٥٠ ألف، إضافة الى نفقات إدارية ملزمة	
رقم ١١٣٣٧	٣٢٠٢/٥/٩٢	المتعاقدون في المدارس والثانويات والمعاهد والمدارس الفنية الرسمية على مختلف مسمياتهم	تعديل بدل نقل يومي ، يبلغ ٢٥٠ ألف ليرة عن كل يوم عمل، عن ثلاثة ايام/ اسبوعياً كحد اقصى، على ان لا يقل عدد حصص التدريس اليومية عن ثلاث خلال كل يوم	تم التعديل بعد ارتفاع اسعار المحروقات
رقم ١١٨٨٨	٢٠٢٣/٨/٨	المركز التربوي للبحوث والإنماء	رفع الحد الأدنى للرواتب والأجور، الى ٩ مليون ليرة شهرياً ، وتحويل سلاسل رواتب الموظفين وإعطاء زيادة غلاء معيشة للمتعاقدين والأجراء لديه، بما يوازي ٤٥٠.٠٠٠٠	يتم اعطاء الزيادات للمركز التربوي اسوة بباقي موظفي الوزارة والأساتذة
رقم ١٢٤٧٦	٢٠٢٣/١٠/٣٠	صندوق تعاضد أفراد الهيئة التعليمية في الجامعة اللبنانية	سلفة خزينة	

يظهر جدول المراسيم المتعلقة بوزارة التربية، أنها لا تتعدى خمسة مراسيم، تتمحور حول رفع

بدلات النّقل للأساتذة بكافة مسمّياتهم، وزيادة المساعدات الإجتماعية. إلا أنّ كل تلك الزيادات التي حصل عليها الأساتذة، لم تساوي ٢٥% من ما كانوا يتقاضونه قبل الأزمة المشار إليها من قبل.

المراسيم المتعلقة بالقطاع الخاص / المستخدمين والعَمال الخاضعين لقانون العمل في ٢٠٢٣

رقم المرسوم	تاريخ المرسوم	الفئة المستهدفة	موضوع المرسوم	ملاحظات
رقم ١١٢٢٦	٢٠٢٣/٤/١٨	المستخدمون والعَمال الخاضعون لقانون العمل ونسبة غلاء المعيشة	تعيين الحد الأدنى الرسمي لأجو، ليصبح ٩ مليون ليرة.	اعترضت النقابات العمالية على نسبة الزيادة على الحد الأدنى، حيث لا تتماشى مع مستوى غلاء المعيشة
رقم ١١٢٢٨	٢٠٢٣/٤/١٨	المستخدمون والعَمال الخاضعون لقانون العمل	إعطاء منح تعليم بصورة مؤقتة، بما يوازي ٦٪ على دخل يوازي ١٢ مليون	
رقم ١٢٥٩٩	٢٠٢٣/١١/٢١	المنتسبون الى الضّمان الاجتماعيّ	تعديل قيمة التقديرات العائلية في الصندوق الوطني للضّمان الاجتماعي، بنفس النّسب الموجودة، على أساس راتب ١٢ مليون، وطريقة توزيعها بين الزوجة والأولاد	
رقم ١٢٦٥٥	٢٠٢٣/١٢/٥	المنتسبون الى الضّمان الاجتماعيّ اختياريّاً	تعديل المادّة الرّابعة من المرسوم رقم ٧٣٥٢ تاريخ ٢٠٠٢/٢/١ (وضع القسم الخاص بالضّمان الاختياري في فرع ضمان المرض والامومة موضع التنفيذ	لقد صرّح العديد من المضمونين اختياريّاً، انهم لا يستحصلون على بدلات الأمومة.

أما المراسيم المتعلقة بالقطاع الخاص/ المستخدمين والعَمال الخاضعين لقانون العمل، فقد بلغت ٤ فقط، تمحورت حول، رفع الحد الأدنى للأجور، ومنح تعليم، وتعديل قيمة تقديرات صندوق الضمان الاجتماعي.

جدول المراسيم للقطاع العام / الادارات العامة والمصالح والمؤسسات في ٢٠٢٣

رقم المرسوم	تاريخ المرسوم	الفئة المستهدفة	مضمون المرسوم
رقم ١١٣٠١	٢٠٢٣/٤/١٨	جميع العاملون في القطاع العام مهما كانت مسمياتهم الوظيفية والمتقاعدون الذين يستفيدون من معاش تقاعدي	سلفة خزينة لدفع مساعدة اجتماعية مؤقتة، بزيادة ٤ معاشات على الثلاثة المقررة سابقاً.
رقم ١١٢٢٥	٢٠٢٣/٤/١٨	العاملون في القطاع العام، المفتشون العامون، وللمفتشين معاونين في التفيتش المركزي	تعديل مقدار تعويض النقل المؤقت وأجور النقل، ليصبح قيمة ٥ ليتر بنزين يومياً، على السعر السائد
رقم ١١٢٢٧	٢٠٢٣/٤/١٨	العاملون في القطاع العام والمتقاعدون الذين يستفيدون من معاش تقاعدي	إعطاء تعويض مؤقت، بقيمة ٣ معاشات اضافية على الثلاثة السابقة.
رقم ١٢٠٣٠	٢٠٢٣/٩/١١	العاملون في القطاع العام والمتقاعدون الذين يستفيدون من معاش تقاعدي	تعديل الفقرة ٣/ من المادة الاولى من المرسوم رقم ١١٢٢٧ تاريخ ٢٠٢٣/٤/١٨، لجهة تعيين الحد الادنى للتعويض المؤقت، المنصوص عليه في هذه الفقرة

بين جدول المراسيم في القطاع العام، والعَمال والمستخدمين في المؤسسات والمصلح المستقلة، أنها لا تتعدى ٤ مراسيم، وتمحورت أيضاً حول رفع بدل النقل، وتقديم مساعدة اجتماعية مؤقتة، ورفع الحد الأدنى للأجور.

رقم المرسوم	تاريخ المرسوم	الفئة المستهدفة	مضمون المرسوم	ملاحظات
رقم ١١٩١٤	٢٠٢٣/٨/١٧	العسكريون في الجيش وقوى الأمن الداخلي والأمن العام وأمن الدولة والضابطة الجمركية وشرطة مجلس النواب	تعديل مقدار تعويض النقل الشهري المقطوع، المقدّر بقيمة هليتر بنزين، يومياً	مع العلم أنّ الرتب في الأسلاك العسكرية تستحصل على قسائم بنزين شهرية بحسب الرتب، وليس بحسب المسافات المطلوبة للذهاب الى العمل.

أمّا القطاع العسكري اقتصرت المراسيم على مرسوم واحد، يتعلق بدفع تعويض النقل الشهري المقطوع، كون السلك العسكري يستفيد اضافة الى المساعدة الاجتماعية من الدولة، على مساعدة شهرية بقيمة ١٠٠ دولار من الدول المانحة.

رقم المرسوم	تاريخ المرسوم	الفئة المستهدفة	مضمون المرسوم
رقم ١١٢٩٨	٢٠٢٣/٤/١٨	العاملون في مؤسسة المقاييس في وزارة الصناعة	اعطاء وزارة الصناعة - مؤسسة المقاييس والمواصفات اللبنانية سلفة خزينة لدفع المساعدات الاجتماعية والزيادة المؤقتة المنصوص عليها في المادة ١١١ من القانون التآخذ حكماً رقم ١٠ تاريخ ٢٠٢٢/١٠/١٥ (قانون الموازنة العامة لعام)
رقم ١١٣٧٦	٢٠٢٣/٥/٢٩	لغير القطاع العام في وزارة الصناعة	المالية (آلية منح المساهمات والمساعدات

يبيّن الجدول المتعلق بالعاملين في وزارة الصناعة أنّ المراسيم لم تتعدى الإثنين، تعطي مساعدات اجتماعية للعاملين في مؤسسة المقاييس، وغير القطاع العام في الوزارة.

جدول القوانين الصادرة عن مجلس النواب عام ٢٠٢٣

رقم القانون	تاريخ القانون	الفئة المستهدفة	مضمون القانون	ملاحظات
رقم ٣١٩	٢٠٢٣/١٢/٢٢	المشملون بأحكام قانون الضمان الاجتماعي	تعديل بعض أحكام قانون الضمان الاجتماعي وإنشاء نظام التقاعد والحماية الاجتماعية	مصادر العاملين في الضمان والمضمونين، تستغرب عدم وضع مراسيم تطبيقية للقانون حتى الآن رغم بدء الحديث عنه منذ سنوات
رقم ٣٢٣	٢٠٢٣/١٢/٢٢	المرأة وأولادها	تعديل بعض مواد قانون الضمان الاجتماعي اللبناني (القانون المنفذ بموجب المرسوم رقم ١٣٩٥٥ الصادر في ١٩٦٣/٩/٢٦ وتعديلاته)	

أما القانونين اليتيمين الذين اقرهما مجلس النواب، يتناولان تعديل بعض احكام قانون الضمان الاجتماعي، وإنشاء نظام التقاعد والحماية الاجتماعية، والمادة المتعلقة بالمرأة العاملة وأولادها.